

**Hlavní město Praha**  
**RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY**

**U S N E S E N Í**

Rady hlavního města Prahy

číslo 162  
ze dne 4.2.2014

k návrhu Koncepce pražských břehů

**Rada hlavního města Prahy**

**I. s c h v a l u j e**

Koncepci pražských břehů, uvedenou v příloze č. 1 tohoto usnesení, jako koncepční, strategický a iniciační dokument hl.m. Prahy, který vytváří základní podklad pro koordinaci a naplňování cíle kvalitního rozvoje pražských břehů z hlediska urbanistického plánování, investic, využívání, správy a ochrany s hlavním cílem rozvoje břehů jak celoměstsky významného veřejného prostoru (dále jen Koncepce)

**II. u k l á d á**

1. primátorovi hl.m. Prahy

1. informovat organizace zřizované/založené hl.m. Prahou, kterých se Koncepce dotýká o existenci materiálu a úkolu jeho aplikace pro připravované a v rámci možností i na již rozpracované záměry a investice

Termín: 28.2.2014

2. informovat starosty městských částí hl.m. Prahy o existenci Koncepce

Termín: 28.2.2014

3. připravit Memorandum mezi HMP, Státní plavební správou a Povodím Vltavy o spolupráci na rozvoji řeky jako celoměstsky významného veřejného prostoru

Termín: 28.2.2014

2. řediteli Institutu plánování a rozvoje hl.m. Prahy

1. pokračovat na rozpracovávání navazujících dokumentací, vyplývajících ze záměrů Koncepce

Kontrolní termín: 30.6.2014

2. spolupracovat s HMP na naplňování cílů Koncepce

Kontrolní termín: 30.6.2014

3. v souladu se zřizovací listinou organizace zajistit plnění funkce koncepčního a koordinačního pracoviště ve smyslu koordinace investičních a organizačních záměrů s Konceptí

Kontrolní termín: 30.11.2014

3. řediteli MHMP

1. zajistit v podmínkách Magistrátu HMP zahájení kroků k naplňování Koncepce

Kontrolní termín: 31.3.2014

2. zajistit zahájení přípravy a vypracování Akčního plánu rozvoje řeky na základě Koncepce

Termín: 28.2.2014

3. zajistit naplňování Akčního plánu rozvoje řeky dle Konceptce na základě uložení Radou HMP

Kontrolní termín: 30.6.2014

4. MHMP - SVM MHMP, MHMP - MZO MHMP, MHMP - OMI MHMP, Regionálnímu organizátorovi pražské integrované dopravy (ROPID), Správě služeb hl. m. Prahy, Technické správě komunikací

1. aby přípravu záměrů a investic v prostoru řeky koordinovaly s Konceptcí, a to včetně rozpracovaných záměrů a investic

Kontrolní termín: 30.6.2014

### III. ž á d á

1. starosty městských částí hl.m. Prahy, aby přípravu záměrů a investic v prostoru řeky koordinovali s Konceptcí, a to včetně rozpracovaných záměrů a investic
2. státní investorské organizace a správce, aby přípravu záměrů a investic v prostoru řeky koordinovaly s Konceptcí, a to včetně rozpracovaných záměrů a investic
3. akciové společnosti v majetkovém portfoliu hl.m. Prahy a všechny městské investorské organizace a třetí strany, které čerpají investice z rozpočtu hl.m. Prahy (např. ELTODO, PVK), aby přípravu záměrů a investic v prostoru řeky koordinovaly s Konceptcí, a to včetně rozpracovaných záměrů a investic

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.  
primátor hl.m. Prahy

Jiří Vávra  
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: primátor hl.m. Prahy

Tisk: R-12368

Provede: primátor hl.m. Prahy, ředitel Institutu plánování a rozvoje hl.m. Prahy, ředitel MHMP, MHMP - SVM MHMP, MHMP - MZO MHMP, MHMP - OMI MHMP, Regionální organizátor pražské integrované dopravy (ROPID), Správa služeb hl. m. Prahy, Technická správa komunikací

Na vědomí: odborům MHMP

Příloha č. 1 k usnesení Rady HMP č. 162 ze dne 4. 2. 2014

Koncepce pražských břehů v elektronické podobě na DVD.

## Důvodová zpráva

### Zadání

Rada hl. m. Prahy zadala usnesením č. 297 ze dne 5. 3. 2013 ředitele Útvaru rozvoje hl. m. Prahy zpracovat studii koncepce pražských břehů. Studie koncepce byla odevzdána a dne 28. 5. 2013 také Rada hl. m. Prahy vzala na vědomí postup do další fáze, tj. vypracování Koncepce pražských břehů. Termín dokončení byl stanoven na 31. 12. 2013.

Vzhledem k tomu, že záměrem Koncepce bylo vytvořit materiál zahrnující co nejširší množství hledisek rozvoje pražských břehů, byly vytvořeny dvě pracovní skupiny, složené z hlavních aktérů města, kterých se problematika dotýká. První pracovní skupina zahrnovala odborníky, zástupce hl. m. Prahy a orgány státní správy. Druhá pracovní skupina byla složena ze zástupců dotčených Městských částí. V průběhu finalizace Koncepce vzešlo z obou pracovních skupin velké množství kvalitních námětů a připomínek, které nebylo technicky reálné k původnímu termínu zpracovat, proto Rada hl. m. Prahy 17. 12. 2013 přijala Informaci o dalším postupu zpracování Koncepce pražských břehů a dokončení na 15. 2. 2014.

### Důvod vzniku Koncepce

Důvodem vzniku Koncepce je skutečnost, že městu scházela koncepční materiál, který by mu umožnil plánovat rozvoj prostoru řeky **v celoměstských souvislostech, který by definoval cíle rozvoje prostoru řeky a zároveň zohledňoval jak území řeky v celém perimetru města, tak v celé šíři hledisek (urbanismus a krajina, ochrana, správa, údržba, investice...)**. Tato absence přinášela městu řadu negativních dopadů jako je například nestabilita aktivit a podnikání v území, nedostatečné investování do prostoru řeky, jehož význam pro město není deklarován, nekoordinace investičních záměrů v oblasti řeky s ohledem na výslednou kvalitu celku, slabá efektivita fragmentárních investic bez prioritizace vzhledem ke kvalitě celku, ztráta pro město strategických území jejich nerozváženou privatizací, nedocnění a nedostatečné využití potenciálu prostoru řeky pro obyvatele Prahy apod.

### Cíl dokumentu

Koncepce pražských břehů je **vize** hl. m. Prahy o kvalitním rozvoji prostoru řeky zejména jako **celoměstsky významného veřejného prostoru**.

Koncepci pražských břehů je **koncepčním, strategickým a iniciačním dokumentem hl. m. Prahy**, který vytváří **základní podklad pro koordinaci a naplňování cíle kvalitního rozvoje pražských břehů z hlediska urbanistického plánování, investic, využívání, správy a ochrany s hlavním cílem rozvoje břehů jak celoměstsky významného veřejného prostoru**.

### Podklady Koncepce

Podkladem práce jsou základní územně analytická data v oblasti geomorfologie, topografie, přírody a krajiny, urbánních struktur, historie, kultury a infrastruktury. V rámci dostupných dat IPR Praha byly dále definovány základní vstupy ovlivňující možnosti rozvoje území, jako jsou připravované investiční záměry, legislativní rámec, majetkové poměry (zejména u nájemních smluv jde pouze o data získaná v rámci pracovních skupin a spoluprací s Magistrátem hl. m. Prahy) apod. Tato data byla doplněna terénními průzkumy území. Množství a komplexnost analytických dat není vyčerpávající a odpovídá časovým a zdrojovým možnostem koncepce. Tato data by měla být dále doplňována v rámci dalších dokumentací rozpracovávajících jednotlivá témata a lokality koncepce.

### Participace aktérů v území na přípravě Koncepce

Cílem bylo vytvořit dokument, **zahrnující velmi široké spektrum hledisek, které zastupují jednotliví aktéři v území** a které jsou často i protichůdné. Jenom takto společně sdílený materiál (v rámci možností a jako dlouhodobý proces debaty) může být označen za skutečnou vizi města a stát se použitelným pro **reálný** rozvoj města. Na tvorbě dokumentu proto **s IPR spolupracovali formou**

**pracovních skupin zástupci zásadních aktérů v území:** hl. m. Prahy, městských částí, dotčených organizací, odborníků, podnikatelů, občanů.

#### Charakter dokumentu

Koncepce definuje **společný „vztažný rámec“ a „horizont rozvoje“** prostoru řeky.

Formuluje především **východiska a cíle** kvalitního vývoje prostoru řeky a v obecné rovině modeluje **ideální cílový stav**, a to nikoliv nástroji konkrétních architektonických návrhů, ale zejména formulováním **principů**.

Definuje základní **okruhy témat** rozvoje mnohvrstevnatého organizmu prostoru řeky.

Zabývá se rozvojem prostoru řeky zejména z hlediska výsledného cíle města, tj. vytvořit z pražských břehů **kvalitní veřejný prostor celoměstského významu**, a současně definuje **komplexní přístup k řece jako základnímu vztažnému elementu v urbanismu města a v krajině**. Za „prostor řeky“ jsou přitom uvažovány nejen samotné břehy, ale také navazující oblasti v šíři zahrnující místa, jejichž charakter je přímo ovlivněn návazností na řeku anebo který naopak řeku sám ovlivňuje.

V první fázi je Koncepce **otevřením diskuze** o hodnotě prostoru řeky pro město Prahu a jeho obyvatele a o jeho současné i budoucí roli ve struktuře a životě města a současně **výzvou k dalším krokům** směrem k naplnění cílů rozvoje řeky jako kvalitního celoměstsky významného prostoru. Vytváří **podklad pro spolupráci na úrovni hl. m. Prahy, městských částí, dotčených organizací, občanů města, odborníků, podnikatelského sektoru a dalších aktérů v území**.

#### Využití dokumentu

Koncepce je vstupním podkladem definujícím zadání pro množství následných projekčních dokumentů a současně pro přípravu organizačních, správních či ekonomických kroků naplňujících cíle Koncepce.

Definuje také ucelené (tematicky a místopisně) koncepty formulované jako možné **samostatné investiční záměry** umožňující jejich přípravu v dostatečném předstihu tak, aby výsledný efekt byl vzhledem k současné provázanosti s celkem území optimální. Zároveň je tak podkladem pro **získávání řady dotací, zejména z Evropských fondů**, kdy úspěch žádosti je podmíněn dostatečnou připraveností projektu, jeho koncepčním zdůvodněním a především jeho zakotvením v širším mnohvrstevnatém koncepčním záměru, kterým rozvoj prostoru řeky jako celoměstsky významného veřejného prostoru bezesporu je.

Je **koordinacním materiálem** hl. m. Prahy pro všechny záměry urbanistického a architektonického plánování, investic, správy, údržby a využití v prostoru řeky.

Zároveň by měla být závazným **výchozím podkladem** pro tyto záměry ze strany hl. m. Prahy a všech městských investorských organizací, tedy Odboru městského investora, Odboru evidence, správy a využití majetku, Odboru městské zeleně a odpadového hospodářství MHMP, dále TSK hl. m. Prahy a DP hl. m. Prahy a třetích stran, které čerpají investice z rozpočtu hlavního města Prahy (např. ELTODO, PVK). Doporučeným podkladem by pak měla být pro záměry městských částí.

#### Časová působnost dokumentu

Cíle Koncepce zahrnují celou šíři časových hledisek - **od zásahů, které je možné začít naplňovat okamžitě až po široce pojaté koncepty, jejichž naplňování je otázkou mnoha let**. Definování dlouhodobých konceptů je však zásadně důležité již od počátku, neboť poskytují informaci o budoucích cílech, kterým by měly být přizpůsobovány již zásahy předešlé. Řada ideálních cílů naráží

v současné chvíli například na legislativní meze či majetkoprávní stav, **charakter koncepčního dokumentu definujícího ideální vizi však musí hledět i za tyto skutečnosti** a iniciovat tak procesy možné změny.

V oblasti majetkoprávních vztahů je Koncepce pouze iniciačním podkladem pro následná jednání směřující k dohodě optimální pro všechny zúčastněné strany. Zejména tam, kde cílové vize jsou podmíněny úpravou stávajících nájemních smluv, případně dohodami města s ostatními majiteli pozemků či objektů např. o možnostech a podmínkách zpřístupnění částí území pro veřejnost či dokonce obchodními jednáními o prodeji, je Koncepce pouze podkladem a doporučením pro následná jednání mezi dotčenými stranami. Rozhodnutí o zahájení těchto jednání a jejich časové rozvržení je v kompetenci příslušných orgánů hl. m. Prahy. Časová realizace těchto záměrů bude postupná, odvíjí se od podoby jednotlivých stávajících majetkových a smluvních vztahů a bude předmětem dohody zúčastněných stran. Nájemní smlouvy, jejichž předmět není v souladu s Koncepcí, by ale přinejmenším neměly být prodlužovány ani znovu uzavírány. V otázce dohod o možnostech částečného zpřístupnění soukromých areálů lze očekávat, že mohou přinést výhody, plynoucí ze zapojení do veřejného prostoru, pro obě strany, tedy i pro soukromé vlastníky, tak jak je to běžné v řadě sousedních vyspělých zemí.

Koncepce definuje priority jednotlivých přípravných kroků a realizačních zásahů, a to jak tematicky, tak místně.

#### Iniciační kroky následující po Koncepci

Součástí Koncepce je výčet a formulování dalších kroků města (eventuálně doporučených kroků městských částí a dalších subjektů), které by měly navázat na Koncepci. Jsou jimi navazující projektové dokumentace, architektonické soutěže, organizační, realizační a správní kroky města, iniciace vzniku nových subjektů hl. města Prahy (městský správce nábřeží, správce přístavu apod.), iniciace vytvoření pravidel, iniciace oficiálních dohod o spolupráci mezi hl. m. Prahou a některými aktéry v území (forma memoranda apod.), iniciace dohod mezi jednotlivými aktéry v území, iniciace širších debat nad některými otázkami apod.

Zároveň Koncepce nabízí řadu námětů pro iniciaci a koordinaci aktivit veřejných správců území a soukromých subjektů (např. forma příměstského parku). Cílem spolupráce je rozvíjet území a zabezpečení managementu, péče a údržby předejit jeho degradaci.

Postup kroků následujících po Koncepci a z ní vycházejících by měl být zpracován HMP v **Akčním plánu**.