

Materiál k projednání

Z-975

k pořízení Územního plánu hl. m. Prahy

Obsah materiálu:

1. Návrh usnesení
2. Příloha č.1 k usnesení Zastupitelstva HMP
3. Příloha č.2 k usnesení Zastupitelstva HMP
4. Důvodová zpráva
5. Příloha č.1 k důvodové zprávě
6. Příloha č.2 - usnesení Rady HMP č. 677 ze dne 22.5.2012

Předklad na základě:

usnesení RHMP č.677 ze dne 22.5.2012

Zpracoval:

I. náměstek primátora Hudeček

Úvod provádí:

I. náměstek primátora Hudeček

Předkládá:

Rada HMP

Hlavní město Praha
ZASTUPITELSTVO HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Zastupitelstva hlavního města Prahy

číslo
ze dne 7.6.2012

k pořízení Územního plánu hl. m. Prahy

Zastupitelstvo hlavního města Prahy

I. schvaluje

pořízení Územního plánu hl. m. Prahy, jehož projektantem bude Útvar rozvoje hl. m. Prahy

II. ukládá

1. Radě HMP

1. zajistit realizaci bodu I. tohoto usnesení

Termín: 12.6.2012

Předkladatel: Rada HMP

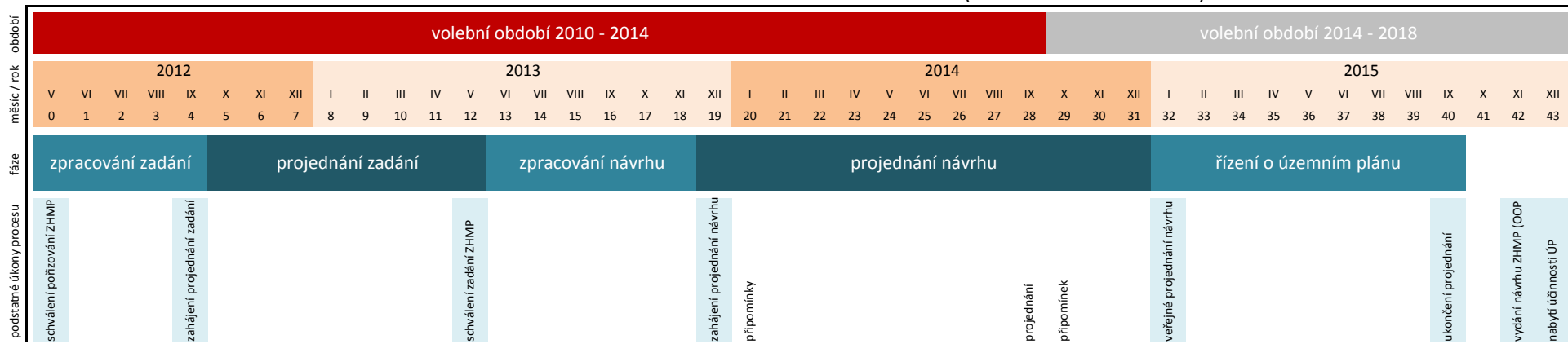
Tisk: Z-975

Provede: Rada HMP

Na vědomí:

Příloha č. 1 k usnesení ZHMP č. 2M/ ze dne 7.6.2012

HARMONOGRAM POŘIZOVÁNÍ ÚZEMNÍHO PLÁNU PRAHY (TZV. METROPOLITNÍHO)



Příloha č. 2 k usnesení Zastupitelstva HMP č. _____ ze dne

Usnesení z 1. mimořádného zasedání Výboru územního rozvoje ZHMP konaného dne 15.5.2012

VURM bere na vědomí tisk R – 6817 k ukončení pořizování Územního plánu hl. m. Prahy a tisk R – 6815 k zahájení pořizování Metropolitního územního plánu hl. m. Prahy.

VURM doporučuje zpracovateli doplnit tisk R – 6815 o plán jednotlivých procesů na časové ose v letech 2012 – 2015 a doporučuje zpracovateli ve spolupráci s OUP MHMP písemně odpovědět na dotazy občanů.

pro / proti / zdržel

6 / 0 / 2

Důvodová zpráva

K pořízení Územního plánu hl. m. Prahy a určení jeho zpracovatele

Na základě usnesení ZHMP č. bylo ukončeno pořizování Územního plánu hl. m. Prahy, založené usnesením č. 7/1 ze dne 31. 5. 2007, a to po návrhu pokynů pro zpracování návrhu Územního plánu hl. m. Prahy, včetně návrhu rozhodnutí o výběru výsledné varianty řešení.

S účinností od 1. ledna 2007 vstoupil v platnost nový zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Jde o právní normu, která oproti předchozí právní úpravě nastavuje pro úpravu územního plánování, územního rozhodování a stavebního řádu novou koncepci. Obce ČR jsou povinny schválit nové územní plány do konce roku 2015. V textu usnesení se proto navrhuje zahájit neprodleně pořizování nově koncipovaného Územního plánu hl. m. Prahy (dále pro odlišení nazývaného Metropolitní plán, MP), založeného na níže uvedených principech:

Praha jako správní celek obce i kraje o takřka 500 km² (složený z městských částí a správních obvodů s významnými přenesenými kompetencemi), je specifickým územím s vysokou mírou urbanizace (s ostatními kraji nesrovnatelné), jíž odpovídá dvouvrstvý územní plán města jako celku a specificky vymezených částí města, doplněný třetí vrstvou s podrobnější regulací (regulační plány a registrované územní studie). Tyto plánovací vrstvy provádí následně v konkrétních podmínkách území územní řízení.

Na území hl. m. Prahy se navrhuje územní plán pracovním názvem Metropolitní územní plán (MP), splňující požadavky zákona na územní plán obce, v měřítku odpovídajícím charakteru řešeného území.

Pořizovatelem MP bude Odbor územního plánu MHMP (s navrženou úpravou názvu na správnější Odbor územního plánování MHMP).

Pro vybraná a v MP specifikovaná území hl. m. Prahy budou zpracovány územní plány vymezené části území hl. m. Prahy, tedy územní plány v podrobnějším měřítku umožňujícím plánovat transformační a rozvojová území v detailu jednotlivých specificky určených částí města. Jejich pořizovatelem bude rovněž Odbor územního plánování MHMP; schvalovat je bude ZHMP po projednání v ZMČ; vydání formou Opatření obecné povahy (OOP) vyžaduje zákon od ZHMP.

Koncepčním pracovištěm pro zpracování, správu a aktualizaci MP i dílčích ÚP bude nové pracoviště v rámci ÚRM, postupně transformovaného do Kanceláře rozvoje (hlavního) města.

ZHMP tímto usnesením také určuje ÚRM jako zpracovatele – projektanta MP a ÚP vymezených částí města.

Zastupitelstvo také podle stavebního zákona §43 - §57 schvaluje „určeného zastupitele“ pro pořizování územního plánu, který bude po dobu svého mandátu plnit funkci zástupce obce v procesu pořizování MP.

Principy změny územního plánování Prahy

1. ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA

1. **Územní plánování** je koncipováno jako **dynamický proces** reagující na měnící se podmínky, územní plán je nástrojem aktivního/iniciačního utváření (to jest uspořádání a využívání) území, nikoliv pouhé defenzivní ochrany stávajícího stavu či teoretických řešení jednotlivých ploch s rozdílným způsobem využití.
2. **Územní plánování** je způsobilé pracovat s **tendencemi** (v transformaci či stabilizaci území, v proměně dopravy, atd.) a se **sociálními aspekty** (sociální posuny, demografické změny, sociální status místa, změny hodnotové orientace, atd.), pro respektování jejichž dynamiky má příslušné nástroje.
3. Praha jako správní celek na správní úrovni obce i kraje o takřka 500 km² (složený z městských částí a správních obvodů s významnými přenesenými kompetencemi), je specifickým územím s vysokou mírou urbanizace (s ostatními kraji nesrovnatelné), jíž odpovídá **dvouvrstvý** územní plán města jako celku a specificky vymezených částí města, doplněný **třetí vrstvou** s podrobnější regulací (regulační plány a registrované územní studie). Tyto plánovací vrstvy provádí následně v konkrétních podmínkách území územní řízení.
4. Pro celé správní území hl. m. Prahy se navrhuje územní plán celoměstský [pracovně zvaný „**metropolitní**“], splňující požadavky zákona na územně plánovací dokumentaci obce (dle § 43 an. SZ) a v odpovídajícím rozsahu též kraje (dle § 36 an SZ), v měřítku vyhovujícím této specifické pozici, s požadovanými výkresy a dalšími přílohami dle platné legislativy, a s doplňujícími plány celoměstsky významných veřejných prostorů, principy rozvoje citlivých území atd.
5. **Pořizovatelem plánu** bude Odbor územního plánování MHMP (dnes odbor územního plánu MHMP) a schvalován bude Zastupitelstvem hl. m. Prahy (ZHMP).
6. Pro specifikované ucelené části správního území města hl. m. Prahy budou zpracovány územní plány v podrobnějším měřítku, pracovně nazývané „**územní plány části města**“, které umožní plánovat zejména transformační a rozvojová území v detailu jednotlivých specificky určených částí města.
7. **Pořizovatelem „územních plánů částí města“** bude rovněž Odbor územního plánování MHMP; schvalovat je bude ZHMP po projednání se všemi dotčenými MČ a po projednání v příslušných ZMČ; vydání tohoto územního plánu formou opatření obecné povahy (OOP) vyžaduje zákon od ZHMP.
8. **Koncepčním pracovištěm** pro zpracování, správu a aktualizaci obou vrstev územního plánu s výše popsány atributy bude nové pracoviště (Ateliér/Kancelář) v rámci postupně transformovaného ÚRM - Kanceláře rozvoje města. Územní plány částí města budou částečně řešeny externími zpracovateli v zodpovědnosti a odborné gesci ÚRM (Kanceláře).
9. Principy **participace obyvatel** při přípravě obou vrstev plánu budou respektovat podmínky SZ, avšak s aktivnějším a vstřícnějším přístupem využívajícím moderní komunikační kanály (např. interaktivní weby atd.)
10. **Územní řízení** (ÚR) budou provádět SÚ SO1-22 a SÚ MHMP, a to
 - a) v souladu s celoměstským plánem tam, kde územní plán části města nebude zpracován;

- b) v souladu s územním plánem města (vydaném v souladu s celoměstským plánem) tam, kde tato vrstva plánu bude zpracována.
11. Město se bude angažovat v rozvoji významnějších transformačních a rozvojových území, a to především formami
- a) **iniciace a organizace spolupráce** vlastníků a investorů,
 - b) vlastního **aktivního developmentu** a
 - c) vlastních **investic** města.
12. Bude iniciována **lepší spolupráce se StČ krajem** a aktivní přístup Prahy při řešení kritických hraničních oblastí prostřednictvím Politiky územního rozvoje ČR (PÚR ČR) a vzájemnou koordinací zásad územního rozvoje StČKr s celoměstským územním plánem hl. m. Prahy. Vzhledem k tomu, že nelze zasahovat do kompetence sousedních obcí ani kraje, je jedinou možností k ovlivnění vývoje za administrativní hranicí města prosazení těchto vlivů těmito základními formami a ve vzájemné dohodě.

2 SPRÁVA A AKTUALIZACE ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE

1. **Správa a cyklická aktualizace** územně plánovací dokumentace budou zajišťovány transformovaným ÚRM na základě rozhodování ZHMP a v rámci platné legislativy – stavebního zákona a prováděcích vyhlášek k tomuto zákonu.
2. K **rozhodnutí o (budoucích) změnách** územně plánovací dokumentace bude nad rámec zákonné povinnosti přistupováno pouze ve výjimečných situacích a o jejich pořízení rozhodne výhradně ZHMP.

3 PODKLADY

3.1 VYŠŠÍ DOKUMENTY

1. **Politika územního rozvoje ČR** – z titulu hierarchické podřazenosti je nutno ji respektovat v těch částech, které limitují samosprávná rozhodnutí o správě a rozvoji území hl. m. Prahy. Bude analyzována možnost iniciace **spolupráce se Stč. krajem** a vyšší aktivita Prahy při koordinaci řešení hraničních území prostřednictvím Politiky územního rozvoje ČR, např. formou návrhů řešení kritických míst ve výkresu širších vztahů ÚP a MMR, a prostřednictvím součinnosti a dohod se StČKr.
2. **Strategický plán hl. m. Prahy** – má výhled daleko přes obvyklý dosah územně plánovací dokumentace; bude-li však celoměstský územní plán dynamičtější nástrojem plánování, dojde k jeho přiblížení k SP. Stávající Strategický plán je zejména v dlouhodobých vizích věcně platný a akceptovatelný. V souběhu s pracemi na celoměstském územním plánu bude zpracovávána pravidelná monitorovací zpráva Strategického plánu, která by měla navrhnout potřebné aktualizace a zároveň jej zbavit balastu krátkodobých politických vlivů a málo čitelného úředního jazyka. **Koncepčním pracovištěm** pro zpracování a aktualizaci Strategického plánu (tj. vize města) je transformovaný ÚRM.
3. Stávající **zásady územního rozvoje (ZÚR)** budou nahrazeny schváleným celoměstským územním plánem, neboť by se při realizaci celoměstského územního plánu v navrhovaném pojetí staly de facto duplicitními.

3.2 DALŠÍ PODKLADY

1. **Územně-analytické podklady z roku 2011** včetně aktualizace z roku 2012 jsou využitelným podkladovým materiálem, avšak pro jejich kvalitnější implementaci jakožto informačního zdroje bude nutné uvést systém ÚAP do souladu s obsahem obou, resp. všech tří vrstev územně plánovací dokumentace pro hl. m. Prahu.
2. Rozsáhlým podkladovým kvalifikovaným dokumentem bude rovněž dosud zpracovaný a projednaný **Koncept ÚP HMP** s vyhodnocením připomínek.
3. Doplnujícími podklady zůstanou **Územní (dříve urbanistické) studie** zpracované pro dílčí části území.

4 REGULAČNÍ PLÁNY

1. **Vymezení území** pro zpracování RP může stanovit jak celoměstský územní plán, tak plány částí města. Jednotliví vlastníci, investoři, MČ a další osoby mohou iniciovat zpracování RP tzv. na žádost a z podnětu.
2. **Pořizovatelem RP** je Odbor územního plánování MHMP (OÚP MHMP), u RP z podnětu pak také příslušný pověřený pořizovatel SO 1 – 22.
3. **RP schvalují** zastupitelstva příslušných MČ. RP vydává ZHMP prostřednictvím OOP.
4. **Vymezení území** pro regulaci prostřednictvím RP a povinnost jeho zpracování bude zakotvena v územních plánech částí města pro transformační a rozvojová území, kde pro harmonický rozvoj nestačí podrobnost celoměstského územního plánu, ani územního plánu části města.

5 ROZHODOVÁNÍ O ÚZEMÍ

1. **Umíst'ování staveb** (Územní rozhodování - tj. vydávání územních rozhodnutí či územních souhlasů) probíhá ve stabilizovaných územích na základě celoměstského územního plánu, v rozvojových a transformačních územích dle územních plánů částí města. V území může být územní rozhodnutí zcela nebo zčásti nahrazeno schváleným RP.
2. Územní rozhodování a umíst'ování jednotlivých staveb (mimo celoměstsky významné liniové a podobné stavby) bude uskutečňováno prostřednictvím lépe personálně vybavených a metodicky intenzivněji řízených **stavebních úřadů SO (SÚ SO)**, tedy na 22 SO.
3. Celoměstsky významné stavby a velká rozvojová území budou i nadále umíst'ována ve zvláštním režimu prostřednictvím **stavebního úřadu MHMP (SÚ MHMP)**. Preferovanou variantou tohoto centralizovaného rozhodování je pověření k rozhodování stavebního úřadu jednoho ze SO, jejichž území jsou stavbou dotčena.

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 677
ze dne 22.5.2012

k pořízení Územního plánu hl.m. Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

závěry projednání pořízení Územního plánu hl.m. Prahy ve Výboru územního rozvoje ZHMP uvedené v příloze č. 2 tohoto usnesení

II. souhlasí

s pořízením Územního plánu hl.m. Prahy, jehož projektantem bude Útvar rozvoje hl.m. Prahy, včetně harmonogramu jeho pořízení uvedeného v příloze č. 1 tohoto usnesení v souladu s platnými právními předpisy

III. ukládá

1. I. náměstkovi primátora Hudečkovi

1. předložit návrh dle bodu II. tohoto usnesení Zastupitelstvu hl.m. Prahy

Termín: 24.5.2012

Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc.
primátor hl.m. Prahy

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: I. náměstek primátora Hudeček

Tisk: R-6815

Provede: I. náměstek primátora Hudeček

Na vědomí: odborům MHMP