

900—Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a limity v území

Územně analytické podklady hl. m. Prahy

—
2014
—

**900 / Nástroje pro uplatňování
veřejného zájmu a limity v území**

POŘIZOVATEL

Odbor stavební a územního plánu MHMP
Jungmannova 29/35, Praha 1

ZPRACOVATEL

Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy
Vyšehradská 57/2077, Praha 2

LIMITY	910	.....	4
Limity přírodní	911	.....	4
Limity kulturně-historické	912	.....	4
Limity dopravní infrastruktury	913	.....	4
Limity technické infrastruktury	914	.....	4
Limity vyhlášené ÚPD	915	.....	5
Limity ostatní	916	.....	5
NÁSTROJE PRO UPLATŇOVÁNÍ VEŘEJNÉHO ZÁJMU	920	.....	6
Veřejně prospěšné stavby	921	.....	6
Stavební uzávěry	922	.....	6

900 /

Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a limity v území

910 Limity

911 – LIMITY PŘÍRODNÍ

Většina tzv. přírodních limitů vyplývá ze zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny. Jejich smyslem je, mimo jiné, přispět – ať už v režimu obecné nebo zvláštní ochrany – k udržení a obnově přírodní rovnováhy v krajině a k ochraně rozmanitostí forem života, přírodních hodnot a krás. Vzdálenost 50 m od okraje lesa je odvozena z příslušného ustanovení zákona č. 289/1995 Sb. (lesní zákon), které ukládá, že k dotčení pozemků do této vzdálenosti je nutný souhlas příslušného orgánu státní správy lesů.

Ochrana zemědělské půdy vyplývá z ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, jehož účelem je ochrana půdy, jako základního přírodního bohatství státu. Přesná klasifikace BPEJ a Tříd ochrany je dána vyhláškou 48/2011 Sb.

Přírodní limity vztahující se k ochraně ložisek nerostných surovin vyplývají z ustanovení zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horního zákona), který zabezpečuje ochranu a hospodárné nakládání s nerostným bohatstvím.

Jako limity přírodní se vymezují:

- Přírodní parky¹
- Národní přírodní památky (NPP)¹
- Přírodní památky (PP)¹
- Přírodní rezervace (PR)¹
- Ochranné pásmo NPP, PP a PR¹
- Významné krajinné prvky registrované¹
- Významné krajinné prvky ze zákona – vodní toky, rybníky, jezera¹
- Významné krajinné prvky ze zákona – lesy¹
- Vzdálenost 50 m od okraje lesa²
- Natura 2000¹
- Hranice Chráněné krajinné oblasti (CHKO) Český kras¹
- Památné stromy včetně ochranných pásem¹
- Zemědělská půda I. a II. třídy ochrany³
- Hranice bilancovaných výhradních ložisek vedených v evidenci zásob⁴

- Hranice bilancovaných nevýhradních ložisek vedených v evidenci zásob⁴
- Hranice ostatních nebilancovaných ložisek⁴
- Prognózní zásoby nerostů⁴
- Hranice chráněných ložiskových území⁴
- Hranice dobývacích prostorů⁴

912 –LIMITY KULTURNĚ-HISTORICKÉ

Ochrana kulturních hodnot historického jádra Prahy, pro něž byla zapsána na Seznam světového dědictví, je v současnosti zabezpečena následujícími právními i administrativními nástroji.

Zejména zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči v posledním znění definuje podmínky péče o kulturní památky.

Památková rezervace v hlavním městě Praze, jejíž rozsah je totožný s rozsahem území zapsaného na Seznamu světového dědictví UNESCO, byla prohlášena nařízením vlády České socialistické republiky č. 66/1971 Sb., o památkové rezervaci v hlavním městě Praze ze dne 21. 7. 1971.

Ochranné pásmo historického jádra bylo určeno rozhodnutím Národního výboru hlavního města Prahy č. KUL/5–932/81, o určení ochranného pásma Památkové rezervace v hlavním městě Praze ze dne 19. 5. 1981. Ochranné pásmo slouží k omezení stavebních a jiných zásahů, které by mohly ohrozit výjimečné hodnoty, jako je například silueta města a jeho terénní horizonty.

Základním dokumentem definujícím světové dědictví je Úmluva o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví přijatá na generální konferenci UNESCO 17. října až 21. listopadu 1972.

Památkové rezervace jsou stanoveny na základě nařízení vlády nebo výnosem Ministerstva kultury. Pro ochranu kulturních hodnot území byly v Praze vyhlášeny městské a vesnické památkové zóny, které požívají podobné památkové ochrany jako památkové rezervace. Památkovou zónu vyhlášíje Ministerstvo kultury.

Jako limity kulturně-historické se vymezují:

- Nemovité národní kulturní památky⁵
- Nemovité kulturní památky⁵
- Památková rezervace v hlavním městě Praze⁶

Ochranné pásmo Památkové rezervace v hlavním městě Praze⁷
Památkové rezervace Stodůlky a Ruzyně⁸
Památkové zóny vyhlášené⁵
Archeologické stopy⁵

913 – LIMITY DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY

Silniční ochranná pásma dálnic, silnic, a místních komunikací I. nebo II. třídy jsou stanovena zákonem č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích.

Ochranné pásmo celostátní a regionální dráhy, vlečky, lanové dráhy, speciální dráhy (metro) a tramvajové dráhy jsou stanovena zákonem č. 266/1994 Sb. o drahách.

Ochranná pásma letišť a leteckých pozemních zařízení jsou stanovena zákonem č. 49/1997 Sb. o civilním letectví.

Ochranná hluková pásma letiště Praha/Ruzyně jsou stanovena platným UR MHMP-OÚR č. 127080/98.

Zájmovým územím letiště Kbely je dle §175 zákona č. 183/2006 Sb. celé území Prahy.

Jako limity dopravní infrastruktury se vymezují:

- Dálnice⁹
- Rychlostní silnice⁹
- Silnice I. třídy⁹
- Silnice II. třídy⁹
- Silnice III. třídy⁹
- Místní komunikace I. třídy⁹
- Místní komunikace II. třídy⁹
- Železniční dráhy celostátní a regionální¹⁰
- Vlečky¹⁰
- Lanové dráhy s ochranným pásmem lanové dráhy¹⁰
- Metro včetně stanic s ochranným pásmem metra (speciální dráhy)¹⁰
- Ochranné pásmo tramvajové dráhy¹⁰
- Letiště a plochy leteckých staveb¹¹
- Ochranné pásmo letiště s výškovým omezením staveb¹¹
- Ochranné pásmo s výškovým omezením staveb letiště Kbely¹¹
- Ochranné pásmo s výškovým omezením staveb letiště Praha/Ruzyně¹¹

- Ochranné pásmo leteckých radionavigačních zařízení letiště Praha/Ruzyně¹¹
- Ochranné pásmo se zákazem laserových zařízení letiště Praha/Ruzyně¹¹
- Ochranné hlukové pásmo letiště Praha/Ruzyně – zóna A¹²
- Ochranné hlukové pásmo letiště Praha/Ruzyně – zóna B¹²

914 – LIMITY TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon) je stanoven za účelem zajištění ochrany povrchových a podzemních vod, stanovení podmínek pro hospodárné využívání vodních zdrojů a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, vytvoření podmínek pro snižování nepříznivých účinků povodní a sucha a zajištění bezpečnosti vodních děl. Účelem tohoto zákona je též přispívat k zajištění zásobování obyvatelstva pitnou vodou a k ochraně vodních ekosystémů a na nich přímo záviselících suchozemských ekosystémů.

Městské standardy vodovodů a kanalizací na území hl. m. Prahy určují stavební a dispoziční řešení vodárenských a kanalizačních zařízení včetně jejich ochranných pásem.

Zákon č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích) upravuje některé vztahy vznikající při rozvoji, výstavbě a provozu vodovodů a kanalizací sloužících veřejné potřebě, přípojek na ně, jakož i působnost orgánů územních samosprávných celků a správních úřadů.

Zákon č. 458/2000 Sb. o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) zapracovává příslušné předpisy Evropské unie a upravuje podmínky podnikání a výkon státní správy v energetických odvětvích, kterými jsou elektroenergetika, plynárenství a teplárenství, jakož i práva a povinnosti fyzických a právnických osob s tím spojené.

Vládní nařízení č. 29/1959 Sb. stanovuje oprávněních k cizím nemovitostem při stavbách a provozu podzemních potrubí pro pohonné látky a ropu.

Zákon č. 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) upravuje na základě práva Evropské unie podmínky podnikání a výkon státní správy, včetně regulace trhu, v oblasti elektronických komunikací.

Zákon č. 59/2006 Sb. o prevenci závažných havárií stanovuje systém prevence závažných havárií pro objekty a zařízení, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo chemický

¹ ve smyslu zákona č. 114/1992 Sb.

² ve smyslu zákona č. 289/1995 Sb.

³ ve smyslu zákona č. 334/1992 Sb.

⁴ ve smyslu zákona č. 44/1988 Sb.

⁵ ve smyslu zákona č. 20/1987 Sb.

⁶ ve smyslu nařízení vlády z r. 1971

⁷ ve smyslu nařízení vlády z r. 1981

⁸ ve smyslu nařízení vlády č. 127/1995 Sb.

⁹ ve smyslu zákona č.13/1997 Sb.

¹⁰ ve smyslu zákona č. 266/1994 Sb.

¹¹ ve smyslu zákona č. 49/1997 Sb.

¹² ve smyslu rozhodnutí UR MHMP-OÚR č. 127080/98

přípravek s cílem snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky závažných havárií na zdraví a životy lidí, hospodářská zvířata, životní prostředí a majetek v objektech a zařízeních a v jejich okolí.

Jako limity technické infrastruktury se vymezují:

- Vodní toky včetně pásma pro správu toku¹³
- Vodní plochy¹³
- Suché poldry¹³
- Ochranná pásma vodních děl¹³
- Aktivní zóna záplavových území¹³
- Ochranná pásma zdrojů vody¹³
- Plochy vodárenských zařízení¹⁴
- Plochy kanalizačních zařízení¹⁴
- Významné vodovodní řady včetně ochranných pásem¹⁵
- Významné kanalizační stoky a sběrače včetně ochranných pásem¹⁵
- Ochranná pásma nadzemních vedení VVN¹⁶
- Plochy elektroenergetických zařízení včetně ochranných pásem¹⁷
- Plochy tepelných zařízení včetně ochranných pásem¹⁷
- Tepelné napáječe včetně ochranných pásem¹⁷
- Bezpečnostní pásma VVTL plynovodů¹⁶
- Bezpečnostní pásma VTL plynovodů¹⁶
- Regulační stanice VVTL včetně bezpečnostních pásem¹⁷
- Regulační stanice VTL včetně bezpečnostních pásem¹⁷
- Bezpečnostní pásma ostatních plynárenských zařízení¹⁷
- Ochranná pásma ropovodů a produktovodů¹⁸
- Ochranná pásma vysílacích zařízení¹⁹
- Elektronická komunikační vedení včetně ochranných pásem¹⁹
- Objekty nebo zařízení zařazené do skupiny A nebo B s umístěnými nebezpečnými látkami²⁰

915 – LIMITY VYHLÁŠENÉ ÚPD

Uvedená skupina limitů je vyhlášena na základě stavebního zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánu a stavebním řádu ve znění pozdějších právních předpisů prostřednictvím Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy, ÚRM, 1999, ve znění platných změn a úprav.

13 ve smyslu zákona č. 254/2001 Sb.

14 ve smyslu Městských standardů vodovodů a kanalizací na území hl. m. Prahy

15 ve smyslu zákona č. 274/2001 Sb.

16 ve smyslu zákona č. 458/2000 a č.158/2009 Sb.

17 ve smyslu zákona 458/2000 Sb.

18 ve smyslu vládního nařízení č. 29/1959 Sb.

19 ve smyslu zákona č. 127/2005 Sb.

20 ve smyslu zákona č. 59/2006 Sb.

Jako limity vyhlášené ÚPD se vymezují:

Územní systém ekologické stability (ÚSES)¹

Kategorie záplavových území^{21,22}

- průtočná
- neprůtočná
- určená k ochraně

Protipovodňová ochrana²²

Hranice současně zastavěného území dle ÚPn SÚ HMP 1999

Území se zákazem výškových staveb²³

Historická jádra obcí²³

916 – LIMITY OSTATNÍ

Stavební uzávěry jsou vydány z důvodu kontroly nad významnými rozvojovými územími města – vyhláška č. 33/1999 Sb. HMP o stavební uzávěře ve velkých rozvojových územích hlavního města Prahy, dále pak se jedná o stavební uzávěry pro významné dopravní stavby – nařízení č. 14/2001 Sb. HMP o stavební uzávěře pro trasy městské kolejové dopravy a rozhodnutí OÚR MHMP č.j. 131220/95/OUR/DI/Vo pro trasu silničního okruhu ve variantě JVD. Na území města se nacházejí ještě další dílčí stavební uzávěry.

Ochranné pásmo okolo veřejných pohřebišť se zřizuje v šíři nejméně 100 m dle § 17 odst. 2. zák. č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví.

Územní rozhodnutí mají platnost omezenou na 2 roky, proto jsou vybrána územní rozhodnutí vydaná v období od 1.1.2012 do 30.7.2014.

Jako další limity využití území slouží:

- Stavební uzávěra pro velká rozvojová území (VRÚ)²²
- Stavební uzávěra pro trasy městské kolejové dopravy²⁴
- Stavební uzávěra pro silniční okruh ve variantě JVD²⁵
- Vybrané ostatní stavební uzávěry
- Regulační plány²⁶
- Objekty civilní ochrany²⁷
- Objekty důležité pro obranu státu²⁸

21 ve smyslu vyhlášky č. 32/1999 Sb. HMP resp.opatření obecné povahy č.06/2009- změna Z1000/00

22 ve smyslu změny ÚPn HMP č. Z2746/00

23 ve smyslu vyhlášky č. 33/1999 Sb. HMP

24 ve smyslu nařízení RHMP č. 14/2001 Sb. HMP

25 ve smyslu rozhodnutí OÚR MHMP č.j. 131220/95/OUR/DI/Vo

26 ÚPz Anenská ve smyslu vyhlášky HMP č. 6/2002

27 ve smyslu zákona č.353/1999 Sb.

28 ve smyslu zákona č. 222/1999 Sb.

- Zóny havarijního plánování²⁹
- Hřbitovy včetně ochranných pásem³⁰
- Vybraná územní rozhodnutí

Poznámka:

U všech právních předpisů se míní uvedený předpis ve znění pozdějších právních předpisů.

29 ve smyslu zákona č. 59/2006 Sb.

30 ve smyslu zákona č. 256/2001 Sb.

920 Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu

921 – VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÉ STAVBY

Územní plán vymezuje plochy a koridory pro veřejně prospěšné stavby (dále VPS) pro stavby zřizované nebo užívané ve veřejném zájmu, které mají sloužit pro zajištění kvalitního fungování města. Jsou jimi stavby pro dopravní a technickou infrastrukturu, občanské vybavení veřejné infrastruktury a veřejná prostranství. Mezi VPS občanského vybavení jsou kromě staveb pro školství, správu a sociální a zdravotní služby zařazeny i stavby pro sport a rekreaci, mezi VPS pro veřejná prostranství jsou zařazeny parkové plochy a hřbitovy. → MAPA / 921.1

Na veřejně prospěšné stavby lze uplatnit předkupní právo. Předkupní právo bude uplatněno ve prospěch hlavního města Prahy. Jde-li o VPS pro dopravní a technickou infrastrukturu, lze práva k pozemkům a stavbám, potřebných pro uskutečnění staveb nebo jiných veřejně prospěšných opatření podle stavebního zákona, odejmout nebo omezit (použit institut vyvlastnění).

Následující rozbor ukazuje, kolik veřejně prospěšných staveb, vymezených v platném ÚP, bylo již zrealizováno, a kolik jich zůstává stále ve stadiu návrhu.

Veřejně prospěšných staveb je v platném územním plánu vymezeno 694, z toho přibližně 71% tvoří veřejně prospěšné stavby pro dopravní a technickou infrastrukturu. Pro veřejné vybavení, sport a rekreaci je určeno asi 26% a pro parkové plochy a hřbitovy zhruba 3% z celkového počtu VPS.

Pro dopravní infrastrukturu bylo v platném ÚP vymezeno celkem 246 veřejně prospěšných staveb, z toho 71 staveb (cca 29%) bylo realizováno a zbývajících 175 staveb (cca 71%) zůstává stále ve stadiu návrhu.

Pro technickou infrastrukturu bylo vymezeno také 246 veřejně prospěšných staveb a z toho bylo realizováno 118 staveb (cca 48%). Zbývajících 128 staveb (cca 52%) je rovněž ve stadiu návrhu.

Veřejně prospěšné stavby pro veřejné vybavení, sport, rekreaci, parkové plochy a hřbitovy nejsou z hlediska realizace vyhodnoceny. → TAB / 921.1

922 – STAVEBNÍ UZÁVĚRY

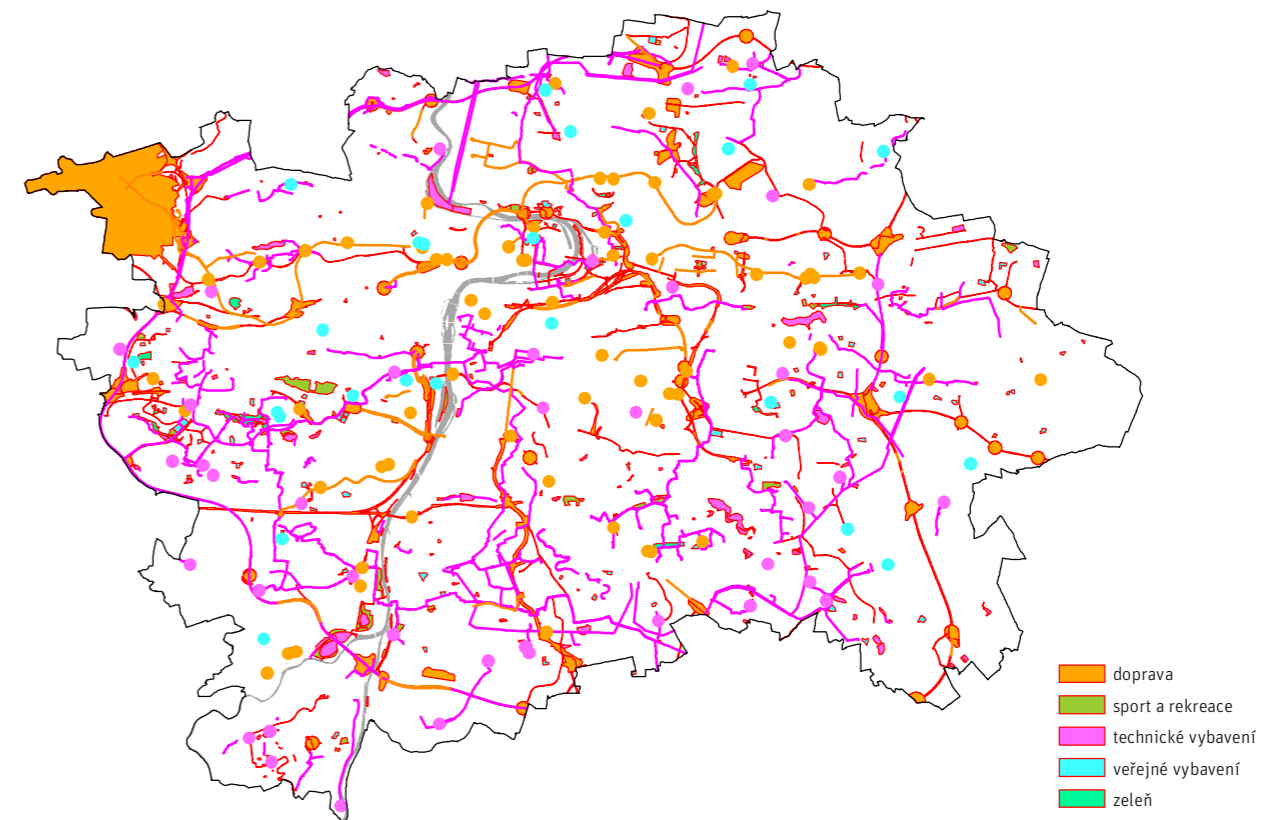
Kromě stavebních uzávěr ve velkých rozvojových územích, které jsou detailněji popisované v kapitole 1012 Územní plán, platí v Praze i další stavební uzávěry, které nejsou vyhlášeny územním plánem. Byly vydány, aby byla zachována možnost realizovat celoměstsky významné projekty (stavby dopravní a technické infrastruktury), případně za dalšími účely, které jsou specifikovány pro jednotlivé vydané stavební uzávěry.

Zákaz stavební činnosti v území není většinou absolutní a v určitých případech existuje možnost udělit výjimku ze stavební uzávěry. O povolení výjimek rozhoduje Rada hlavního města Prahy, agendu s tím spojenou vyřizuje Odbor stavební a územního plánu MHMP. → MAPA / 922.1

MAPA / 921.1

Přehled veřejně prospěšných staveb

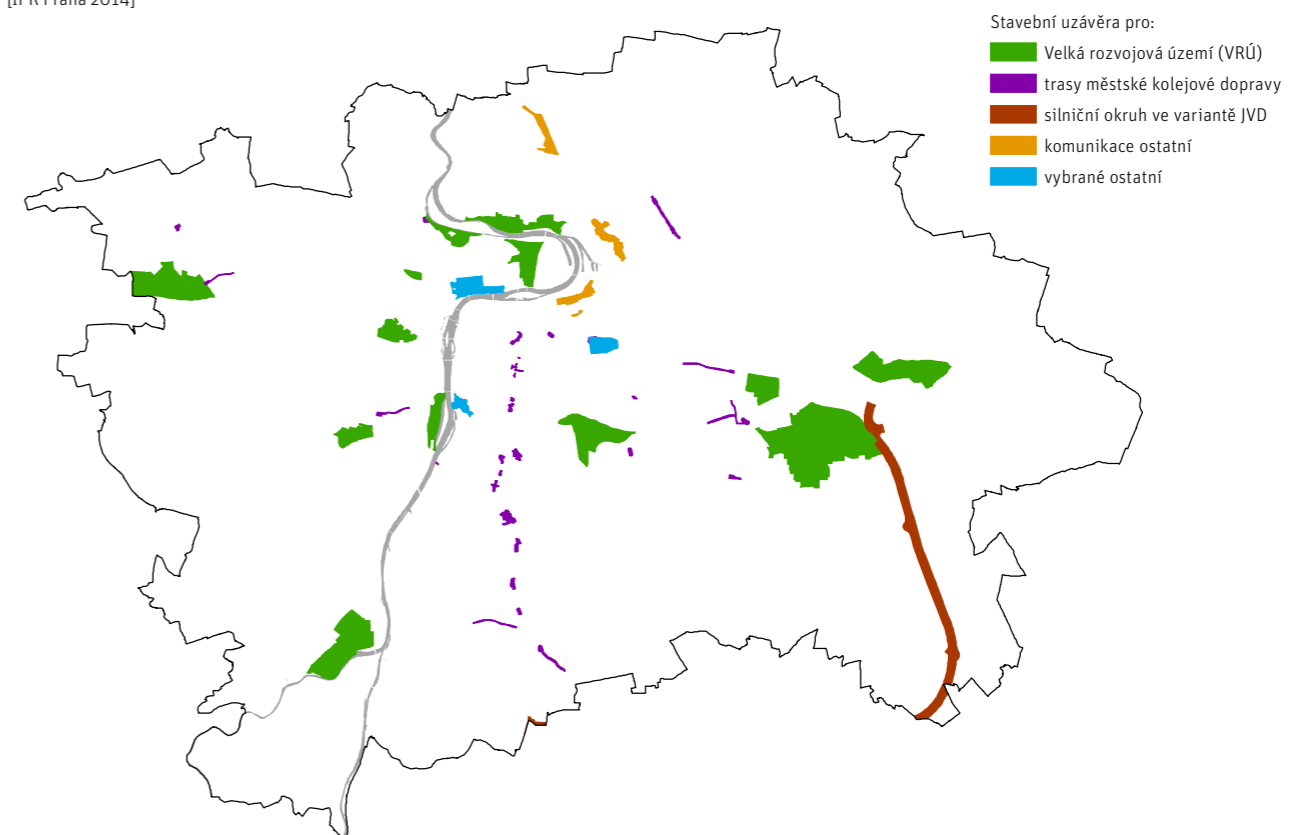
[IPR Praha 2014]



MAPA / 922.1

Přehled stavebních uzávěr

[IPR Praha 2014]



TAB / 921.1

Stav realizace veřejně prospěšných staveb

STAV	DOPRAVNÍ INFRA- STRUKTURA	TECHNICKÁ INFRA- STRUKTURA	VEŘEJNÉ VYBAVENÍ	SPORT A REKREACE	PARKOVÉ PLOCHY A HŘBITOVY
REALIZOVÁNO	71	118	-	-	-
NEREALIZOVÁNO	175	128	-	-	-
CELKOVÝ POČET	246	246	132	44	26

Kromě veřejně prospěšných staveb je uplatňován i princip veřejně prospěšných opatření.

Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a limity v území	9
Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu	2
Stavební uzávěry	2

ODKAZY NA JEVY ÚAP*(seznam jevů, které se týkají dané kapitoly)*

<i>Číslo</i>	<i>Název</i>
A119/13	Stavební uzávěry

ODKAZY NA VÝKRESY*(seznam výkresů, které se týkají dané kapitoly)*

<i>Číslo</i>	<i>Název</i>
910	Limity využití území
1120	Hodnoty v území
1130	Problémy v území

ODKAZY NA INDIKÁTORY*(seznam indikátorů, které se týkají dané kapitoly)*

<i>Číslo</i>	<i>Název</i>
40	Rozsah stavebních uzávěr

--	--	--

000 Základní údaje

100 Krajina

200 Město

300 Využití území

400 Rozvojový potenciál

500 Krajinná infrastruktura

600 Dopravní infrastruktura

700 Technická infrastruktura

800 Ekonomická infrastruktura

900 / Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a limity v území

1000 Implementace ÚPP a ÚPD

1100 Hodnoty a problémy

1200 Vyhodnocení vyváženosti vztahu mezi pilíři udržitelnosti rozvoje

