

Barcelona Španělsko

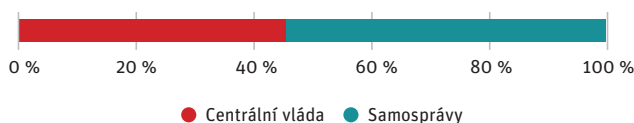
● **MĚSTO:**
1,6 mil. obyvatel

● **METROPOLITNÍ OBLAST**
4,0 mil.
(-2,1% pop. změna /5 let)

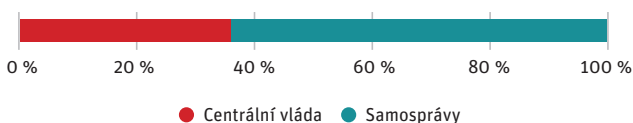
HDP: 131 % průměru HDP EU28
(+0,5% prům. roční změna HDP /5 let)

Jak fungují finance samospráv ve Španělsku

VEŘEJNÉ PŘÍJMY



KAPITÁLOVÉ VÝDAJE



Španělsko má **systém tří úrovní samosprávy**, který je asymetrický. Skládá se ze 17 autonomních společenství (comunidades autónomas, CCAA), 50 provincií a 8124 obcí. Jednotlivá autonomní společenství mají **rozdílný rozsah pravomocí**. Katalánsko, jehož je Barcelona hlavní městem, má velký rozsah pravomocí, včetně například vlastní policie. Míra fiskální autonomie neodpovídá nutně množství kompetencí jednotlivých CCAA. Největší (skoro úplnou) fiskální autonomii mají Baskicko a Navara (tzv. výsadový režim). Ostatní spadají pod tzv. běžný režim.

Samosprávy v čele s CCAA jsou hlavními investory do infrastruktury, VaV a místního rozvoje (68 % investic veřejného sektoru), avšak investice tvoří pouze 6,5 % jejich výdajů. Investiční výdaje obecně ve všech španělských samosprávních celcích významně klesly v posledních letech v důsledku hospodářské krize (průměrně o 8 % za rok v období 2007-2017). Z celkových investic samospráv **tvoří CCAA 63 % a obce 37 %**.

Existují státní transfery pro rozvoj méně rozvinutých regionů. Ty se stále více soustředí na inovace a boj proti změně klimatu a odklánějí se od investic do infrastrukturních projektů.

V posledních deseti letech **proběhly daňové reformy, které zvýšily daňové příjmy samospráv**. V roce 2016 tvořily daně 40 % příjmů samospráv, což je stále pod průměrem OECD (45 %) a ještě více pod průměrem federálních států (48 %). **Oproti jiným státům OECD je španělská samospráva stále hodně závislá na transferech a grantech od státu**. Toto platí ve větší míře pro CCAA (daňové příjmy 35 % vs. transfery 57 %) než pro obce (daňové příjmy 52 % vs. transfery 37 %).

Všechny úrovně samosprávy mají právo vybírat daně. CCAA a obce mají vlastní i sdílené daně. Na úrovni provincií jsou daně pouze sdílené.

Daňová autonomie pro CCAA je v rámci běžného režimu limitovaná. Státní a regionální vlády spoluzřizují tzv. Vrchní radu pro daňovou koordinaci. Tato rada, ve spolupráci s regionálními radami pro daňovou koordinaci a správu koordinuje daňovou správu v rámci běžného režimu. Pro CCAA je hlavním zdrojem daňových příjmů daň z příjmu fyzických osob (69 %).

Většina státních transferů samosprávám je nepodmíněná a slouží k vyrovnání ekonomických rozdílů jednotlivých oblastí. Asi 75 % všech daňových příjmů CCAA jde do Garančního fondu pro základní veřejné služby, kam také přispívá stát. Z něj se pak finance redistribuují podle každoročně aktualizovaných populačních kritérií. Redistribuce probíhá také pomocí dalších fondů.

Většinová část **daňových příjmů obcí** ve Španělsku je generována vlastními daněmi. Obce nad 75 tisíc obyvatel mají širší kompetence a proto dosáhnou také na sdílené daně (daň z příjmu fyzických osob, DPH, spotřební daň). Mezi vlastní daně obcí patří daň z nemovitosti, daň z vozidla, místní daň z podnikání. Navíc lze dosáhnout také na dvě nepovinné daně. Je to daň z nemovitých transakcí v městských oblastech a daň ze staveb, zařízení a infrastruktury. Obce mají také právo vybírat daně spojené s ochranou životního prostředí, ale není to běžná praxe. V roce 2016 představovala daň z nemovitosti pro obce 37 % jejich daňových příjmů.

Provincie a obce dostávají transfery jak z národní, tak CCAA úrovně.

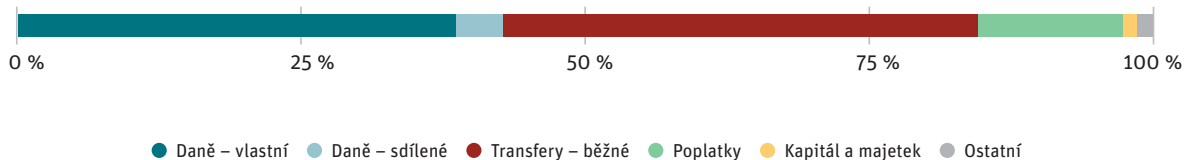
Samospráva ve Španělsku má malé příjmy z poplatků a ostatních zdrojů (8 % pro CCAA a 10 % pro provincie a obce).

Zdroj: <http://www.oecd.org/cfe/regional-policy/Observatory-on-Subnational-Government-Finance-and-Investment.htm>

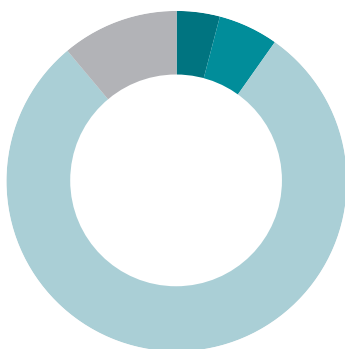
Finance města Barcelona

ZDROJE PŘÍJMŮ

Ekonomická klasifikace příjmů

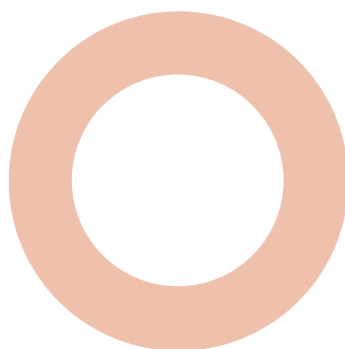


Základ daně



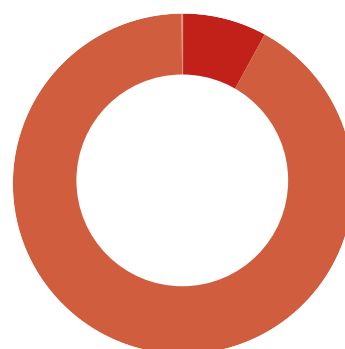
● Produkce ● Příjem a bohatství
● Majetek ● Ostatní

Účelovost transferů



● Neúčelové

Úroveň transferů



● Ostatní samosprávy ● Centrální
● Mezinárodní ● Soukromé

Bilance a dluh

+2 %

BILANCE ROZPOČTU

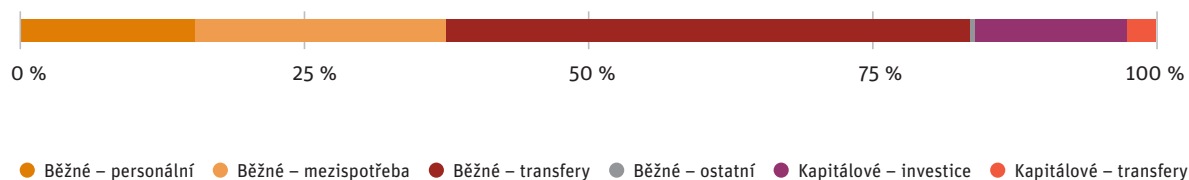
32 %

DLUH JAKO PROCENTO
ROČNÍCH PŘÍJMŮ

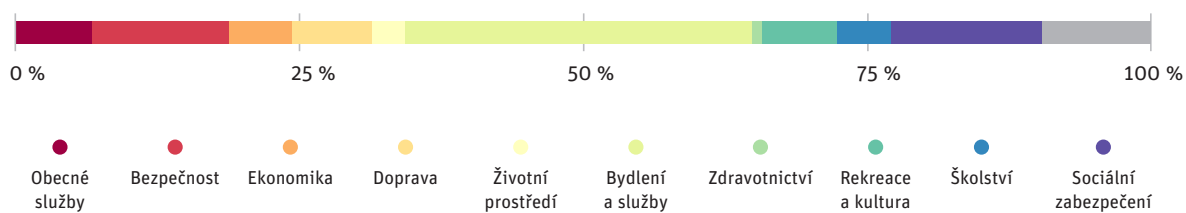
Finance města Barcelona

SLOŽENÍ VÝDAJŮ

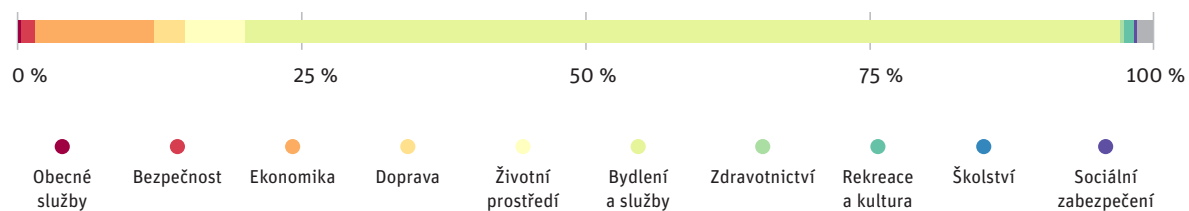
Ekonomická klasifikace výdajů



Funkční klasifikace výdajů



Funkční klasifikace kapitálových výdajů



Zdroj: vlastní dotazníkové šetření (2019)